**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 года  
№8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года№1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года №563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 года, регистрационный №60299).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране, и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее одного года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящихся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали, и сколько им осталось находиться за рубежом);

иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано по **месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

В численность населения, временно находившегося на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшего за рубежом, вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок до одного года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 года №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года№8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Итоги переписи.** Данные Всероссийской переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее – постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 6 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Структурные характеристики населения представлены в итогах переписи по ответам респондентов на соответствующие вопросы переписных листов на основе самоопределения. Люди могли не отвечать на отдельные вопросы переписного листа, поэтому в итогах имеются группы лиц, не указавших ответа. Только первые три вопроса формы Л и первый вопрос формы П были обязательными для заполнения, любой другой вопрос можно было оставить без ответа. Около 9 млн человек учтены в переписи только по возрастно-половым характеристикам без распределения по другим демографическим и социально-экономическим параметрам ввиду минимального заполнения переписных листов. В их число входят и лица, на которых данные были получены из административных источников по причине их отказа от участия в переписи или отсутствия дома в течение всего периода сбора сведений о населении.

**Домохозяйство.** При переписи населения 2020 года опрос населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми, и другими. Домохозяйства могут быть частными, коллективными (группы лиц, проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, местах лишения свободы, казармах, религиозных организациях и т.п.) и домохозяйствами бездомных.

Частными домохозяйствами называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

**Участие в рабочей силе.** Сведения о статусе участия в составе рабочей силы населения частных домохозяйств, приведенные в таблицах 1 и 2, получены на основе ответов на вопросы 18, 21 и 22 переписного листа формы Л, которые задавались лицам в возрасте 15 лет и более:

вопрос 18 «Имели ли Вы какую-либо оплачиваемую работу или доходное занятие с 24 по 30 сентября 2021 года?»;

вопросы 21 «Если бы Вам предложили подходящую работу в последнюю неделю сентября, то когда Вы смогли бы приступить к ней?» и 22 «Вы искали работу в течение сентября?» (только для лиц, ответивших «нет» на вопрос 18).

К рабочей силе относятся лица в возрасте 15 лет и более, которые за неделю до момента учета населения при переписи (с 24 по 30 сентября 2021 года) занимались экономической деятельностью или искали работу и были готовы приступить к ней. Рабочую силу составляют занятые и  безработные.

К **занятым** относятся лица, которые на неделе с 24 по 30 сентября 2021 года выполняли:

работу (хотя бы один час за неделю) за вознаграждение, независимо от того, была ли это постоянная, временная, сезонная, случайная или другая работа за вознаграждение (заработную плату);

оплачиваемые общественные работы;

работу или доходное занятие не по найму (на собственном предприятии или в организации, в собственном деле), приносящую доход, выполнявшуюся самостоятельно или с одним или несколькими компаньонами, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников; сюда включены работодатели и самозанятые;

работу в составе студенческого отряда;

работу на семейном предприятии;

работу в крестьянском (фермерском) хозяйстве (для тех, кто являлся членами крестьянского (фермерского) хозяйства);

работу в домашнем и личном подсобном хозяйстве, если произведенная в нем продукция или услуги шли, в основном, на продажу.

К занятым относятся также лица, которые на обследуемой неделе временно отсутствовали на работе, но сохраняли при этом официальную связь со своим местом работы (например, переводчик, оформленный в фирме, ожидающий вызова).

Причинами временного отсутствия на работе считаются:

болезнь или травма, уход за больными (больничный лист);

ежегодный отпуск или выходные дни, компенсационный отпуск или отгулы, возмещение сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни;

установленный законом отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком до 1,5 лет;

обучение, переподготовка вне своего рабочего места, учебный отпуск; отпуск с сохранением содержания по инициативе работодателя;

отпуск без сохранения содержания по инициативе работодателя длительностью менее 3 месяцев;

вахтовый или иной специфический характер работы;

забастовка;

другие подобные причины.

Студенты и пенсионеры, имевшие какую-либо работу на обследуемой неделе, также относятся к числу занятых.

**Не занятыми** считаются те, кто на обследуемой неделе:

только учился в образовательной организации очной формы обучения;

производил продукцию в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления;

занимался в собственном домохозяйстве уходом за домом, одеждой домочадцев, приготовлением пищи, воспитанием детей, уходом за пожилыми или больными членами своего домохозяйства;

оказывал услуги добровольно без оплаты для физических лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов-интернатов для престарелых, инвалидов и др. (выполнял неоплачиваемую волонтерскую деятельность);

владел акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия в экономической деятельности этого предприятия или общества.

К **безработным** относятся лица, которые на обследуемой неделе с 24 по 30 сентября 2021 года не имели работы (доходного занятия), были готовы к ней приступить при получении предложения о подходящей работе и при этом:

занимались поиском работы путем обращения в государственную или коммерческую службу занятости, в  администрацию предприятий, учреждений и организаций, к предпринимателям, к друзьям, знакомым или родственникам, размещения объявлений о поиске работы в печатных изданиях или в сети Интернет, отклика на объявления о вакансиях либо

занимались организацией собственного дела или нашли работу и ожидали ответа от работодателя.

Данные о **пенсионерах** получены на основе следующих ответов населения на вопрос 17 «Укажите все имеющиеся у Вас источники средств к существованию» переписного листа формы Л:

Пенсия (кроме пенсии по инвалидности)– отмечалась тем, кто получает пенсию по старости (по возрасту), социальную пенсию или пенсию   
по случаю потери кормильца, за выслугу лет (например, военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим и т.п.). Дополнительная негосударственная пенсия (из негосударственного пенсионного фонда), доплаты к пенсии от предприятия (организации) считаются частью основной пенсии и отдельным источником не отмечались. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на ребенка, отмечалась ребенку, а не матери, даже если она выдается матери.

Пенсия по инвалидности– отмечалась тем, кому назначена пенсия по инвалидности (даже если ее фактически получает другое лицо). Людям, получающим две пенсии – по старости и по инвалидности – отмечались оба варианта.

Лица в возрасте 15 лет и более, которые не являются ни занятыми, ни безработными, **не входят в состав рабочей силы**. Среди них выделяется потенциальная рабочая сила, сведения о которой содержатся в таблице 3.

К **потенциальной рабочей силе** относятся незанятые лица в возрасте 15 лет и более, готовые приступить к работе:

сразу после получения предложения о работе, но не искавшие работу, не имеющие предложения о ней и не занимавшиеся организацией собственного дела;

в течение ближайших двух недель и при этом искавшие работу, либо нашедшие работу и ожидающие ответа работодателя, либо занимавшиеся организацией собственного дела.

Данные о населении, не входящем в состав рабочей силы, и о потенциальной рабочей силе и получены на основе вопросов 21 и 22 переписного листа формы Л.

Данные об **образовании**, приведенные в таблице 2, получены на основе ответов на вопрос 15 «Ваше образование» переписного листа формы Л, где отмечались уровни образования, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями). Согласно законодательству наличие определенного уровня образования предполагает достижение и подтверждение человеком определенного образовательного ценза, в результате чего ему выдается соответствующий документ (при переписи не требовалось документальное подтверждение ответа респондента). При ответе указывался наивысший из достигнутых уровень образования. В зависимости от ответа отмечалось:

кадры высшей квалификации (ранее – послевузовское) – окончившим аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – окончившим образовательную организацию высшего образования: институт, академию, университет и т. п. по ступеням: бакалавриат, специалитет и магистратура;

неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее) – завершившим обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 2-х лет срока обучения и получившим диплом о неполном высшем профессиональном образовании. Этот уровень отмечался и тем, кто до 2007 года закончил обучение без получения документа об образовании по образовательной программе высшего образования в объеме не менее половины срока обучения;

среднее профессиональное – окончившим профессиональную образовательную организацию по ступеням:

квалифицированный рабочий, служащий – окончившим профессиональное училище, профессиональный лицей, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, техническую школу, например, мореходную, и другие) на базе 8 (9) классов общеобразовательной организации (школы) или на базе среднего (полного) общего образования. Этот уровень соответствует начальному профессиональному образованию в прошлом;

специалист среднего звена – окончившим техникум, училище (медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и тому подобное. Этот уровень соответствует среднему профессиональному образованию в прошлом;

среднее (полное) общее – окончившим общеобразовательную организацию – школу, лицей, гимназию и т.п. и получившим аттестат о среднем (полном) общем образовании;

основное общее (неполное среднее) – окончившим 9 классов общеобразовательной организации, неполную среднюю школу, а также учащимся   
10-11 (12) классов общеобразовательной организации;

начальное общее и ниже – окончившим начальную общеобразовательную школу, учащимся 4-9 классов общеобразовательной организации, а также обучавшимся по программе дошкольного образования и не получившим уровня начального общего образования.

Учащимся и окончившим образовательную организацию, реализующую дополнительные образовательные программы и не дающую общего образования (например, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т.п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные организации.

В таблице 3 приведено распределение потенциальной рабочей силы по **причинам неучастия в составе рабочей силы**.

Выделяются следующие причины неучастия в составе рабочей силы незанятых, готовых работать в случае предложения работы.

*Ожидание начала сезона* – для лиц, работавших ранее на сезонных работах и не занятых на обследуемой неделе в связи с окончанием сезона, но собиравшихся работать в следующем сезоне.

*Учеба* – для учащихся образовательных организаций (школ, колледже, институтов, университетов и тому подобных), включая организации дополнительного образования (курсы повышения квалификации, курсы изучения языков, творческие кружки и тому подобные), а также обучавшихся в форме самообразования или семейного образования.

*Нахождение на пенсии* – для лиц, находившихся на пенсии.

*Состояние здоровья* – для лиц, не искавших работу по состоянию здоровья, независимо от наличия или отсутствия хронических заболеваний.

*Уход за больным* – для лиц, не искавших работу и занимавшихся уходом за больным родственником или не родственником, независимо от того, хроническое заболевание у него(нее) или нет. Лица, осуществляющие уход за больными людьми за вознаграждение (работа сиделкой) или работающие социальным работником считаются занятыми и входят в состав рабочей силы.

*Ведение домашнего хозяйства и/или воспитание детей* – для лиц, не искавших работу, потому что выполняли домашние обязанности в собственном домашнем хозяйстве без оплаты (например, является домохозяйкой), занимались уходом за детьми и другими членами семьи, приготовлением пищи, уборкой.

Лица, выполнявшие за вознаграждение услуги по ведению домашнего хозяйства, уборке помещений, уходу, присмотру за детьми, а также их обучению (няни, сиделки, горничные, учителя и так далее), считаются занятыми и входят в состав рабочей силы.

*Отсутствие возможности найти работу* – для лиц, не искавших работу из-за отсутствия возможности ее найти.

*Отсутствие необходимости работать* – для лиц, у которых не было необходимости поиска работы.

*Иные причины* кроме перечисленных выше.

Данные о **статусе занятости** занятого населения частных домохозяйств возрасте 15 лет и более, приведенные в таблицах 4 и 5, получены на основе ответов на вопрос 19 «Кем Вы являлись на основной работе?» переписного листа формы Л:

*Работающие по найму* − работающие по письменному договору, по трудовому договору, контракту или устной договоренности за вознаграждение в виде оплаты труда в денежной или натуральной форме, а также в случае, если опрашиваемые:

избраны, назначены или утверждены на должность управляющего, директора, руководителя, находящегося на окладе;

ученики, стажеры, получающие заработную плату;

члены семьи, работающие в семейном предприятии за оплату;

муниципальные, государственные служащие, военнослужащие;

служители религиозного культа.

*Работающие по найму* −владельцы (совладельцы) собственного предприятия (дела), индивидуальные предприниматели, самозанятые, помогающие на семейном предприятии, иные лица.

*владельцы (совладельцы) собственного предприятия (дела)* − управляющие своим собственным предприятием (организацией, делом) и нанимающие работников на постоянной основе или занимающиеся на самостоятельной основе профессиональной или коммерческой деятельностью со статусом юридического лица.

*Индивидуальные предприниматели* − занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя) самостоятельно или с членами своей семьи и не привлекали наемных работников на постоянной основе. Также индивидуальными предпринимателями являются владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств, работающие самостоятельно, с членами своей семьи или с наемными работниками, если они привлекались на временной основе или от случая к случаю.

*Самозанятые* − самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую доход, или оказывающие платные услуги для других лиц и не зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя или фермера. К этой группе относятся также лица, осуществляющие профессиональную деятельность (адвокаты, художники, скульпторы и  другие лица свободных профессий) и не нанимающие постоянных работников.

*Помогающие на семейном предприятии* − работающие в качестве помощника на семейном предприятии или в крестьянском (фермерском) хозяйстве или собственном деле, принадлежащему члену домашнего хозяйства или родственнику.

*Иное* − занятые не по найму, которые не могут быть включены ни в одну из вышеописанных категорий. Это, например, члены производственных кооперативов, артелей, где каждый имеет равные права при решении вопросов организации производства, инвестирования и распределения дохода между членами предприятия, а также неоплачиваемые работники, помогающие члену домохозяйства в выполнении оплачиваемой работы по найму.

Данные о **территории нахождения работы** занятого населения частных домохозяйств возрасте 15 лет и более, приведенные в таблицах 5 и 6, получены на основе ответов на вопрос 20 «Ваша основная работа находилась в том же населенном пункте, где Вы проживаете постоянно?» переписного листа формы Л. Лицам, у которых работа находилась в другом населенном пункте, задавался вопрос 20.1 «Где находилась Ваша основная работа?».

Работающими на территории России указывался субъект Российской Федерации, муниципальный район/округ, городской округ и городской населенный пункт (для работающих в сельской местности «городской населенный пункт» не указывался). Работающие за рубежом указывали название иностранного государства.

При разъездном характере работы (например, проводники, дальнобойщики, летчики) местом работы считалось место оформления трудового договора.

Работающие вахтовым методом указывали место фактического осуществления трудовой деятельности в период с 24 по 30 сентября 2021 года.

Лицам, у которых работа находилась в другом населенном пункте, задавался вопрос 20.2 «Вы выезжали (выходили) на работу» и указывался один из вариантов ответа: ежедневно (все рабочие дни недели); несколько раз в неделю; несколько раз в месяц; 1 раз в месяц и реже; работаю дистанционно.

Данные о **периодичности выезда (выхода) на работу** занятого населения частных домохозяйств, работающего не по месту постоянного жительства, приведены в таблице 6.

**Возраст.** Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблицах 1, 3, 4 приводятся данные по укрупненным возрастным группам: трудоспособный возраст – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «трудоспособный возраст» и «старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Всероссийская перепись населения 2020 года | Всероссийская перепись населения 2010 года |
| население трудоспособного возраста | мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет | мужчины 16-59 лет,  женщины 16-54 лет |
| население старше трудоспособного возраста | мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более | мужчины 60 лет и более,  женщины 55 лет и более |

Средний возраст вычисляется как среднее арифметическое из значений возрастов всех людей в данном населении. Расчет среднего возраста произведен на основе распределения численности населения по однолетним возрастным интервалам.

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.